

KO.023.6.2018.JM

Pan Wiesław Łyszczek  
Główny Inspektor Pracy

Państwowa Inspekcja Pracy  
Główny Inspektorat Pracy  
ul. Barska 28/30 02-315 Warszawa

*Szanowny Panie,*

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 786 i 962 oraz z 2018 r. poz. 305) pozwalam sobie poinformować o znaczącym naruszeniu przepisów prawa pracy, do którego może dojść w skali ogólnopolskiej w związku z możliwym zaniechaniem przez marszałków województw oraz przez starostów wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 2217), pracownikom urzędów marszałkowskich, wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej oraz starostw powiatowych, którzy z dniem 1 stycznia stali się pracownikami Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Na podstawie przepisów art. 542 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566 i 2180), pracownicy urzędów marszałkowskich, wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej oraz starostw powiatowych, którzy realizowali zadania marszałków województw oraz starostów określone w poprzednio obowiązującej ustawie – Prawo wodne z 2001 r. stali się z mocy prawa, po przejściu procedur określonych w tym przepisie, pracownikami Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Przejście tych pracowników do pracy w Państwowym Gospodarstwie Wodnym Wody Polskie było następstwem przypisania temu podmiotowi w ustawie z dnia z 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne zadań z obszaru gospodarki wodnej, które do dnia 1 stycznia 2018 r. były – na podstawie przepisów poprzednio obowiązującej ustawy – Prawo wodne zadaniami marszałków województw lub zadaniami starostów. Zgodnie zaś z przepisami art. 542 ust. 5 i 12, ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, przepisy art. 23<sup>1</sup> Kodeksu pracy były w tym obszarze stosowane odpowiednio, a więc nie w pełnym zakresie, z uwagi na określenie w przepisach tej ustawy szczególnej procedury przejścia pracowników do nowego pracodawcy.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej, pracownik nabywa prawo do dodatkowego wynagrodzenia rocznego w pełnej wysokości po przepracowaniu u danego pracodawcy całego roku kalendarzowego. Mając na uwadze fakt, że pracownicy urzędów marszałkowskich, wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej oraz starostw powiatowych, którzy realizowali zadania marszałków województw oraz starostów określone w poprzednio obowiązującej

Prezes

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej

ul. Grzybowska 80/82, 00-844 Warszawa

tel.: +48 (22) 37 20 210 | faks: +48 (22) 37 20 295 | e-mail: prezes@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

ustawie – Prawo wodne z 2001 r., byli przez cały 2017 r. pracownikami swoich ówczesnych pracodawców, nie ulega żadnej wątpliwości, że prawo do dodatkowego wynagrodzenia rocznego nabyli u tych pracodawców.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej, dodatkowe wynagrodzenie roczne jest wypłacane z wyodrębnionych na ten cel środków na wynagrodzenia. Oznacza to, że dotychczasowi pracodawcy pracowników, którzy na podstawie art. 542 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, stali się pracownikami Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, byli obowiązani wyodrębnić ze środków na wynagrodzenia dla swoich pracowników środki na wypłatę dodatkowego wynagrodzenia rocznego i zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej, powinni wypłacić swoim byłym pracownikom dodatkowe wynagrodzenie roczne do końca pierwszego kwartału roku następującego po roku, za który przysługuje to wynagrodzenie. W świetle przytoczonych przepisów obowiązek wypłaty przez marszałków województw oraz starostów dotychczasowego wynagrodzenia rocznego pracownikom, którzy na podstawie art. 542 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, stali się pracownikami Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ma charakter obiektywny i bezwzględny. Ponadto dotychczasowi pracodawcy dysponują dokumentacją płacową oraz listami obecności pracowników, którzy otrzymywali wynagrodzenie w 2017 roku. Powyższe źródła są miarodajną, właściwą i jedyną podstawą do ustalenia prawa do dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2017 rok.

Zwrócenia uwagi wymaga także, że skutkiem prawnym wejścia w życie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne nie jest likwidacja wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej realizujących zadania marszałków województw wynikające z poprzednio obowiązującej ustawy – Prawo wodne z 2001 r. Te jednostki (zwane wojewódzkimi zarządami melioracji i urzędzeń wodnych) nie zostały bowiem utworzone mocą przepisów poprzednio obowiązującej ustawy – Prawo wodne ani na jej podstawie, ale na podstawie przepisów ustawy z dnia czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096) i ich postawienie w stan likwidacji pozostaje w wyłącznej kompetencji organów samorządu województwa.

Pozwalam sobie poinformować, że otrzymuję niepokojące sygnały od części pracowników o problemach dotyczących wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2017 r. Do dnia sporządzania tego pisma, pracownicy ci od dotychczasowego pracodawcy nie otrzymali informacji w sprawie wysokości i terminu wypłacenia im należnego za 2017 r. dodatkowego wynagrodzenia rocznego. Powyższy problem przedstawiłem w piśmie z dnia 16 lutego 2018 r., które skierowałem do wszystkich marszałków województw. Niestety otrzymuję odpowiedzi bezpośrednio wskazujące na zamiar uchylecia się od obowiązku wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2017 r. pracownikom, którzy nabyli do niego prawo u dotychczasowych pracodawców.

Mając na uwadze opisany wyżej stan faktyczny i prawny, a także wynikające z art. 11 pkt 7 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy, uprawnienie organów Państwowej Inspekcji Pracy do nakazania pracodawcy wypłaty należnego wynagrodzenia za pracę, a także innego świadczenia przysługującego pracownikowi, uprzejmie proszę o zajęcie się tą sprawą oraz o interwencję w tej sprawie u pracodawców będących jednostkami organizacyjnymi samorządu terytorialnego, których wykaz przekazuję w załączeniu.

Z poważaniem,  
Prezes  
Państwowego Gospodarstwa Wodnego  
Wody Polskie  
Przemysław Duda